



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio forniture e servizi

**PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS. 36/2023, PER
L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ELISOCORSO CONNESSO ALLE FUNZIONI
DELL'AREUS NEL PERIODO 2027-2035.**

RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio forniture e servizi

INDICE

PREMESSA.....	3
1. PRINCIPALI ELEMENTI DEL SERVIZIO	3
2. ANALISI DELLA DOMANDA	6
3. ANALISI DELL'OFFERTA.....	6
4. DEFINIZIONE DELLA BASE D'ASTA.....	6
5. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE.....	7
6. DURATA E MODIFICA DEL CONTRATTO	8
7. REVISIONE PREZZI.....	8
8. CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE.....	9
9. VALORE DELL'APPALTO E COSTO DELLA MANODOPERA.....	10
10. CLAUSOLA SOCIALE.....	10

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio forniture e servizi

PREMESSA

La presente relazione illustrativa riguarda la nuova re-indizione della gara di elisoccorso andata deserta nel febbraio 2026.

La nuova documentazione di gara ha apportato una serie di modifiche che derivano dall'esperienza maturata nella precedente indizione e dal confronto con gli operatori di mercato effettuato nella consultazione di marzo 2026.

Alla documentazione di gara sono state apportate alcune modifiche orientate ad una più ampia partecipazione alla gara degli operatori di mercato. Di seguito sono evidenziate le principali modifiche:

- incremento della base d'asta sia per l'ora volo che per il canone mensile,
- riduzione dei requisiti minimi richiesti per il personale di condotta,
- incremento dell'età massima degli elicotteri,
- semplificazione della documentazione da presentare in sede di offerta relativamente ai CV del personale offerto e alla documentazione relativa agli aeromobili,
- inserimento della clausola sociale,
- aggiornamento della clausola di revisione prezzi.

1. PRINCIPALI ELEMENTI DEL SERVIZIO

La Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza (di seguito anche CRC), Servizio Forniture e Servizi ha indetto una procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento del servizio di elisoccorso connesso alle funzioni dell'Azienda Regionale dell'Emergenza e Urgenza della Sardegna (AREUS) nel periodo 2027-2035.

La Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza, in qualità di Stazione Appaltante, è responsabile della fase di affidamento e quindi della pubblicazione e successiva aggiudicazione della procedura.

Il contratto verrà sottoscritto dall'Azienda Regionale dell'Emergenza e Urgenza della Sardegna (AREUS).

La procedura sarà interamente svolta utilizzando la nuova piattaforma di e-procurement della Regione autonoma della Sardegna, SardegnaCAT (<https://sardegnacat.regione.sardegna.it>).

L'appalto è costituito da un unico lotto per ragioni organizzative, di economicità e dell'insularità del territorio regionale. La presenza di un unico interlocutore consente una migliore distribuzione delle missioni (sulle

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio forniture e servizi

quattro basi operative che saranno attive a regime) grazie ad una più flessibile possibilità di coordinamento. La presenza di un unico operatore è inoltre economicamente più sostenibile per l'AREUS grazie alle economie di scala ottenibili anche attraverso una migliore gestione delle sostituzioni degli aeromobili, degli equipaggi di condotta e del personale sanitario.

La presente procedura ha per oggetto l'affidamento del servizio di elisoccorso su 4 basi che opereranno su tutto il territorio della Regione Autonoma della Sardegna con diversa operatività. In particolare:

- le basi previste presso l'Aeroporto di Cagliari-Elmas e presso l'Aeroporto di Olbia-Costa Smeralda avranno un'operatività H24
- le basi previste presso Aeroporto di Alghero-Fertilia e la futura elibase di Sorgono avranno un'operatività H12

Di seguito sono indicati i principali servizi oggetto della gara come meglio dettagliato nel capitolato speciale e nella restante documentazione di gara:

- erogazione del servizio presso le basi di Cagliari, Alghero e Olbia e successivamente (dopo 30 mesi) presso l'elibase di Sorgono;
- erogazione del servizio di elisoccorso, per 365 giorni l'anno, attraverso la disponibilità incondizionata di n. 4 (quattro) elicotteri;
- impiego di personale di adeguata competenza ed esperienza secondo le quantità minime definite nella documentazione di gara
- addestramento iniziale e ricorrente del personale di condotta, del personale sanitario e del personale tecnico di soccorso del C.N.S.A.S;
- mantenimento in perfetta efficienza degli aeromobili suddetti
- messa a disposizione e mantenimento in perfetta efficienza dei presidi sanitari a carico della Ditta aggiudicataria;
- collocamento in opera a perfetta regola d'arte delle apparecchiature elettromedicali e dei presidi sanitari forniti dalla AREUS.
- fornitura del combustibile per gli elicotteri
- fornitura delle coperture assicurative previste;
- fornitura di un applicativo software per la gestione informatizzata del servizio di elisoccorso

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio forniture e servizi

Per tutte le 4 elibasi di stazionamento degli aeromobili, sono a carico di AREUS gli oneri relativi all'utilizzo dei sedimi e delle aeronautiche necessarie allo svolgimento del servizio

L'area geografica delle operazioni corrisponde all'intero territorio della Regione Sardegna. Potranno essere inoltre richiesti interventi che comportano il superamento dei limiti del territorio regionale-insulare, in caso di maxi-emergenze o di particolari ed eccezionali necessità d'assistenza in emergenza o di necessità di trasferimenti in ospedali extra-regionali, integrandosi – eventualmente – con il trasporto su ala fissa da/per l'Italia continentale.

Il servizio è, pertanto, di tipo “Full-Risk” per quanto concerne ogni e qualsiasi prestazione necessaria alla luce del risultato atteso e di ciò dovranno tener conto i potenziali offerenti nel valutare l'alea contrattuale.

Di seguito sono evidenziate le ore di volo annuali stimate per le singole basi considerando che la base di Sorgono sarà attivata entro 30 mesi dall'avvio del servizio presso le altre elibasi..

Stima Ore HEMS suddivise per periodo e per base									
Anno	1	2	2,5	3	4	5	6	7	8
Mesi	Dal mese 1 al mese 12	Dal mese 13 al mese 24	Dal mese 25 al mese 30	Dal mese 31 al mese 36	Dal mese 37 al mese 48	Dal mese 49 al mese 60	Dal mese 61 al mese 72	Dal mese 73 al mese 84	Dal mese 85 al mese 96
Olbia	1.150	1.150	575	445	885	885	885	885	885
Cagliari	825	825	410	335	670	670	670	670	670
Alghero	705	705	355	255	505	505	505	505	505
Sorgono				200	400	400	400	400	400

La documentazione di gara è stata elaborata da un Gruppo Tecnico di Progettazione (GTP) composto da personale tecnico e medico dell'AREUS, da personale della CRC e da due consulenti esterni

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio forniture e servizi

all'amministrazione (un medico ed un pilota, con pluriennale esperienza nello svolgimento del servizio di elisoccorso).

2. ANALISI DELLA DOMANDA

La definizione delle ore di volo e dei servizi richiesti è stata svolta dal GTP considerando le missioni effettuate dal 2018 alla prima metà del 2025.

Una successiva valutazione ed analisi dei dati raccolti e delle esperienze maturate da AREUS nel predetto periodo, ha consentito al GTP di definire le nuove esigenze operative, sia in termine dei servizi da erogare che sulla distribuzione delle ore sulle varie basi, che dovranno essere soddisfatte dall'aggiudicatario.

3. ANALISI DELL'OFFERTA

Un'analisi preliminare dell'offerta è stata effettuata dal GTP attraverso alcune indagini su procedure di gara su servizi simili banditi nelle altre regioni (Lazio, Lombardia, Veneto, Abruzzo, Toscana, Umbria, Alto Adige, Sicilia, ecc.).

Inoltre, nel mese di marzo 2026 è stata effettuata un'analisi di mercato dell'offerta attraverso una nuova consultazione preliminare di mercato. Durante la consultazione il GTP ha condiviso un documento nel quale sono stati presentati gli elementi principali della strategia di gara e una bozza del capitolato speciale.

Alla consultazione hanno partecipato i principali operatori del mercato. Al termine della condivisione, le aziende partecipanti hanno inviato alla stazione appaltante le loro considerazioni che sono state valutate e che, in alcuni casi, hanno implicato l'adeguamento di alcuni elementi della documentazione di gara (es: revisione base d'asta, innalzamento età massima degli elicotteri, etc.).

4. DEFINIZIONE DELLA BASE D'ASTA

Per la definizione della base d'asta, il GTP ha utilizzato principalmente i seguenti parametri:

- Analisi di benchmark con gare simili
- Analisi dei costi della procedura attuale e rivalutazione degli stessi
- Tipologia e vetustà degli elicotteri richiesti
- Servizi richiesti all'aggiudicatario
- Servizi che rimangono a carico di AREUS
- Risultanze della consultazione di mercato



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio forniture e servizi

A fronte delle precedenti analisi sono stati adeguati i valori unitari a basi d'asta per le diverse voci da remunerare:

Voce	Valore unitario a base d'asta
Ora volo (Basi H12)	2.600,00 €/ora
Fisso mensile (Basi H12)	240.000,00 €/mese
Ore volo base (Basi H24)	3.100,00 €/ora
Fisso mensile (Basi H12)	350.000,00 €/mese

A fronte dei quantitativi relativi alle ore volo previste (di cui alla prima tabella) e dei mesi di operatività previsti (96 per le basi di Cagliari, Alghero e Olbia, 66 per la base di Sorgono) si definisce la seguente base d'asta totale di € 165.436.000,00 € così suddivisa:

Voce	Valore totale a base d'asta
Ora volo totali (Basi H12)	17.537.000,00 €
Fisso mensile totale (Basi H12)	38.880.000,00 €
Ore volo totali (Basi H24)	41.819.000,00 €
Fisso mensile totale (Basi H24)	67.200.000,00 €

5. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Come riportato nel paragrafo 6 del disciplinare, i requisiti di partecipazione sono i seguenti:

Requisiti di idoneità professionale

- Iscrizione nel Registro delle Imprese oppure nell'Albo delle Imprese artigiane per attività pertinenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
- Certificato di Operatore Aereo (COA) per Trasporto Commerciale (CAT),
- Licenza di Esercizio di Trasporto Aereo rilasciata dall'ENAC;

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio forniture e servizi

- Certificato di approvazione CAMO del Regolamento (EU) n. 1321/2014 in corso di validità.

Requisiti di capacità economica finanziaria

- Fatturato globale maturato nei migliori tre anni degli ultimi cinque anni precedenti a quello in cui è stata pubblicata la gara, almeno pari a 56.977.000,00 € iva esclusa

Requisiti di capacità tecnico professionale

- Esecuzione nell'ultimo decennio di almeno due servizi di elisoccorso sia in ambito pubblico che privato (anche in corso), di cui almeno uno caratterizzato dalla gestione simultanea di due basi operative nel medesimo territorio regionale per un periodo minimo di almeno 12 mesi continuativi.

6. DURATA E MODIFICA DEL CONTRATTO

La durata del contratto escluse le eventuali opzioni, è di 96 mesi, decorrenti 180 giorni dopo la sottoscrizione del contratto.

È inoltre prevista:

- la proroga del contratto (art. 120, comma 10, del Codice) per una durata massima pari a 12 mesi
- la variazione fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto (art. 120, comma 9, del Codice)
- la proroga per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente (art. 120, comma 11, del Codice).

7. REVISIONE PREZZI

In conformità a quanto previsto dall'art. 60 e dall'Allegato II.2-bis del Codice, è ammessa la revisione dei prezzi contrattuali qualora, durante l'esecuzione dell'appalto, si verifichino particolari condizioni oggettive che determinino una variazione del costo del servizio, in aumento o in diminuzione, superiore al 5% dell'importo complessivo.

La revisione si applica nella misura dell'80% della variazione eccedente la suddetta soglia e riguarda le prestazioni ancora da eseguire al momento dell'attivazione della clausola di revisione.

Ai sensi dell'art. 60, comma 3, lett. b) e dell'art. 3 dell'Allegato II.2-bis del Codice, la determinazione della variazione avviene utilizzando l'indice PPS relativo a Prezzi alla produzione dei servizi - 511 - Trasporto aereo di passeggeri.



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio forniture e servizi

E' stata inoltre inserita una clausola di revisione prezzi annuale ai sensi dell'art 60 comma 2-bis.

Ai fini del calcolo dell'adeguamento è utilizzato il seguente indice sintetico ponderato (ISP):

$$ISP = (\Delta \text{Indice a} * 20\%) + (\Delta \text{Indice b} * 30\%) + (\Delta \text{Indice c} * 50\%)$$

dove

- Δ Indice a è la variazione percentuale fra il momento della rilevazione e il mese di stipula del contratto dell'Indice ISTAT delle retribuzioni contrattuali per il settore "Trasporto aereo" (Codice Z1520)
- Δ Indice b è la variazione percentuale fra il momento della rilevazione e il mese di stipula del contratto dell'Indice ISTAT ATECO 33.16 relativo alla riparazione e manutenzione di aeromobili
- Δ Indice c è la variazione percentuale fra il momento della rilevazione e il mese di stipula del contratto dell'Indice ISTAT NIC 07.2 relativo ai "Servizi di trasporto".

8. CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

L'appalto è aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica è effettuata in base ai seguenti punteggi:

OFFERTE	PUNTEGGIO MASSIMO
Offerta tecnica	80
Offerta economica	20
TOTALE	100

È prevista una soglia di sbarramento pari a 40 punti.

L'attribuzione del punteggio economico avverrà secondo la seguente formula:

$$(R_i / R_{max})^{(0,5)}$$

dove:

- R_i = ribasso dell'offerta del concorrente i-esimo, ribasso inteso come differenza fra la base d'asta e l'importo complessivo offerto dal concorrente i-esimo;

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio forniture e servizi

- R_{max} = ribasso dell'offerta più conveniente, ribasso inteso come differenza fra la base d'asta e l'importo complessivo più conveniente.

9. VALORE DELL'APPALTO E COSTO DELLA MANODOPERA

Nelle tabelle seguenti è riportata la costituzione del valore stimato complessivo dell'appalto e del costo della manodopera:

Base d'asta	Quinto d'obbligo	Proroga	Totale
€ 165.448.000,00 ¹	€ 33.087.200,00	€ 21.333.500,00	€ 219.868.700,00

Per il calcolo del costo della manodopera sono stati individuati i seguenti CCNL:

- Per i piloti e i copiloti - "Piloti di elicottero" (CNEL I8C2);
- Per il personale tecnico - "Metalmeccanico industria" (CNEL C011).

Il costo della manodopera è stato calcolando considerando i precedenti CCNL e il personale richiesto per ogni base di seguito riportato:

Base H12	Base H24
3 Piloti Comandanti	5 Piloti Comandanti
3 Tecnici di Manutenzione/operatore di verricello	5 Copiloti;
	5 Tecnici di Manutenzione/operatore di verricello

Il costo della manodopera stimato per tutta la durata dell'appalto sono pari ad €25.986.306,99 calcolato sulla base delle giornate previste nel capitolato speciale per l'esecuzione del servizio.

10. CLAUSOLA SOCIALE

L'aggiudicatario è tenuto a garantire l'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di cui al paragrafo precedente. In alternativa, l'aggiudicatario è tenuto a garantire l'applicazione di un altro contratto che garantisca le stesse tutele economiche e normative per i propri lavoratori e per quelli in subappalto.

¹ Include € 12.000,00 per oneri della sicurezza e di interferenza



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
PRESIDÈNZIA
PRESIDENZA

Direzione generale della Centrale regionale di committenza
Servizio forniture e servizi

Ferma restando la necessaria armonizzazione con la propria organizzazione e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di appalto è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto, assorbendo prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, garantendo le stesse tutele del CCNL indicato al paragrafo 3.

L'elenco con i dati relativi al personale attualmente impiegato dal contraente uscente per l'esecuzione del contratto può essere richiesto dai concorrenti tramite messaggio da effettuarsi nella sezione di messaggistica della piattaforma.

Tale impegno è vincolato al periodo di durata del contratto. L'operatore economico deve allegare all'offerta tecnica un dettagliato progetto di riassorbimento del personale. Tale progetto dovrà illustrare le modalità di applicazione della clausola sociale, con particolare riguardo al numero di lavoratori che beneficeranno della stessa, tenuto conto di quanto previsto dall'eventuale CCNL applicato, e alla relativa proposta contrattuale (inquadramento e trattamento economico).